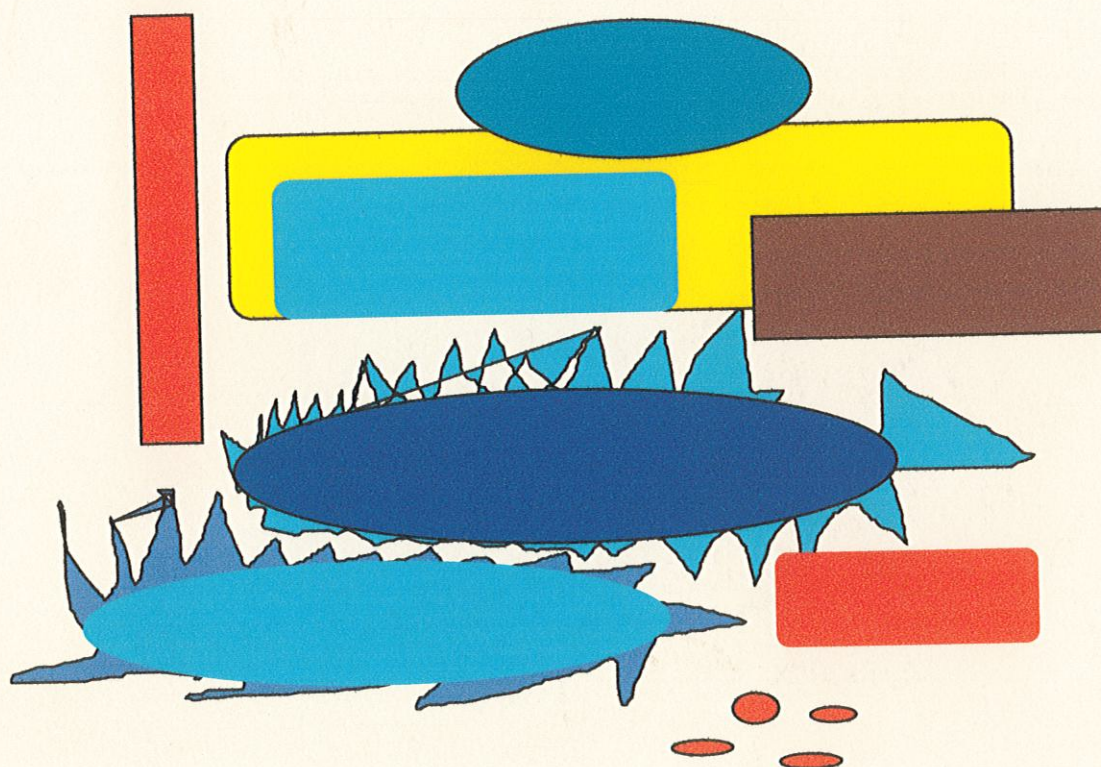


Sociaal
Economische
Raad

Advies



**Advies inzake het wetsvoorstel tot
aanpassingen in de AOV.**

Juni 2008.

DE SOCIAAL ECONOMISCHE RAAD.

De Sociaal Economische Raad (SER) is in 1987 ingesteld bij Landsverordening Sociaal Economische Raad (AB 1987 # 103). Hij is representatief samengesteld uit vertegenwoordigers uit werkgevers- en werknemersorganisaties en onafhankelijke deskundigen.

De SER heeft tot taak de Regering van advies te dienen over alle belangrijke onderwerpen van sociaal en/of economische aard. De SER brengt zijn adviezen uit op verzoek van één of meer ministers; hij kan eveneens uit eigen beweging de Regering van advies dienen.

De adviezen van de Raad worden opgesteld in overeenstemming met het gevoel van de meerderheid van de vergadering. In de adviezen wordt van afwijkende gevoelens van de minderheid melding gemaakt.

De adviezen van de Raad worden na verloop van tenminste dertig dagen en ten hoogste zestig dagen nadat zij zijn uitgebracht door de Raad openbaar gemaakt, tenzij naar het oordeel van de Regering het landsbelang zich tegen de openbaarheid van het advies verzet, dan wel bij de adviesaanvraag is meegedeeld dat de openbaarmaking door of vanwege de Minister van Algemene Zaken zal geschieden.

Openbaarmaking van adviezen van de Raad door de Minister van Algemene Zaken geschiedt dan binnen 90 dagen, nadat zij door de Raad zijn uitgebracht.

Sociaal Economische Raad,
J.E. Irausquinplein 2a,
Postbus 149,
Tel.: 5832713 / 5836051
Fax.: 5838956
E-mail: ser.aruba@setarnet.aw

Samenvatting.....	2
Inleiding.....	4
1 De AOV.....	5
1.1 De belangrijkste kenmerken van de AOV.....	5
1.2 De financiering van de A.O.V.	6
2 De recente ontwikkelingen van het AOV fonds.	7
3 De impact van de voorgestelde aanpassingen.	9
3.1 De afzonderlijke impacten van de aanpassingen.	10
3.2 De gezamenlijke impact op termijn van de aanpassingen op de betaalbaarheid van de AOV.....	15
3.3 Het AOV-gat.	15
4 Het standpunt van de Raad.....	17

Samenvatting.

- Op verzoek van de Minister van volksgezondheid heeft de Raad een aantal voorgestelde aanpassingen in de volksverzekeringen AOV en AWWV bestudeerd.
- Na ampele bestudering van de voorgenomen aanpassingen in de volksverzekeringen AOV en AWWV concludeert de Raad dat deze verstrekken de gevolgen hebben voor met name de AOV. Er is dus geen sprake van simpelweg “modernisering en herstel van misslagen” zoals in het wetsontwerp wordt gesteld.
- De aanpassingen zijn afgeleid van het oude ILO voorstel dat een forse verhoging van de premie impliceerde en verhoging van de leeftijd om een loongeeïndexeerde AOV stelsel op termijn betaalbaar te hebben. Dat voorstel werd door de sociale partners afgewezen omdat het tot een forse stijging van de wig zou leiden en door het omslagstelsel als financieringsvorm geen financiële garantie biedt.
- In de voorgestelde aanpassingen zijn de verhoging van de leeftijd en van de premie achterwege gelaten. Het spreekt voor zich dat hierdoor de betaalbaarheid van het stelsel ernstig wordt aangetast.
- Het voorstel om de AOV uitkering te koppelen aan het minimumloon, zal mede door de versnelde vergrijzing in Aruba tot forse stijgingen van het uitkeringsvolume leiden, waardoor verhoging van de uitkeringsgerechtigde leeftijd en/of de premies onvermijdelijk zullen zijn. Beide mogelijke maatregelen zijn al door de Raad bestudeerd en worden om hun vergaande economische en maatschappelijke gevolgen ontraden.
- De voorgestelde aanpassingen die het oneigenlijke gebruik van de AOV moeten tegen gaan, vertonen tekortkomingen die tot onnodig

onrecht kunnen leiden. Bovendien is niet aangetoond dat van een noemenswaardig oneigenlijk gebruik van de AOV sprake is. Deze aanpassingen zijn daarom ook prematuur.

- De aanpassingen veronachtzamen het pensioentekort van een groeiend aantal AOV ers. Deze alsmaar groter wordende groep zal noodgedwongen een beroep doen op de overheid voor financiële steun.
- De Raad onderschrijft de noodzaak van hervorming van de AOV. Deze hervorming moet wel kunnen rekenen op voldoende maatschappelijk draagvlak. De Raad verwijst in dit verband naar de bevindingen van de commissie Augunbero over de hervorming van de AOV en aangetoond heeft voldoende maatschappelijk draagvlak te hebben.
- Het cruciale element in de aanbevelingen van deze commissie is de invoering van een verplichte pensioenverzekering gestoeld op kapitaaldekking, waarbij voldoende keuzemogelijkheden bestaan voor het afsluiten van bedoelde verzekering. Door dit element te introduceren, zal niet alleen de financiële garantie op een pensioen worden verbeterd, maar zal ook het groeiende probleem van onvolledige AOV uitkeringen worden bestreden.
- Het verheugt de Raad dat de SVB thans ook het principe van een gemengd pensioensysteem ondersteunt, dat rust op individuele verantwoordelijkheid en deels op solidariteit van de werkende generatie met de gepensioneerde generatie.

Inleiding.

Op 3 maart 2007 ontving de Raad het verzoek van de minister van Algemene Zaken om advies over een zevental aanpassingen in de AOV en de AWWV.

Deze aanpassingen zijn onderstaand integraal vermeld.

De aanpassingen zouden als doel hebben om deze volksverzekeringen te moderniseren en de misslagen te herstellen.

Na bestudering van de aanpassingen is de Raad tot de conclusie gekomen dat de aanpassingen veel meer inhouden dan alleen maar deze volksverzekeringen te “moderniseren” en de misslagen te “herstellen”.

Een aantal van de aanpassingen zal vergaande gevolgen hebben voor de betaalbaarheid op termijn van vooral de AOV en voor de inkomenssituatie van vele gezinnen.

De Raad constateert ook dat de voorgestelde aanpassingen overgenomen zijn van het International Labour Organization (ILO) advies waarover met de sociale partners in 2004 is overlegd.

De sociale partners hadden tijdens dat overleg duidelijk gemaakt dat het ILO advies maatschappelijk en economisch gezien dermate grote negatieve gevolgen had en hadden daarom het ILO advies tot hervorming van de AOV afgewezen.

Op initiatief van de sociale partners is toen een commissie gevormd onder voorzitterschap van Drs. M. Augunbero met als taak een voorstel uit te werken voor een betaalbare oudedag regeling in Aruba.

Dit voorstel kreeg de unanieme steun van de sociale partners, maar werd niet overgenomen door de Regering.

Sindsdien is geen overleg geweest met de sociale partners over de toekomst van de AOV.

1 De AOV.

De AOV is in 1960 ingevoerd ter vervanging van de in 1955 tijdelijk in gevoerde noodouderdovmsvoorziening. Het is een volksverzekering wat inhoudt dat iedereen die aan bepaalde criteria, waaronder leeftijd en ingezetenschap voldoet, verplicht verzekerd is.

De AOV is regelmatig als politiek instrument gebruikt om electoraal gewin te behalen. De diverse aanpassingen zijn in het verleden doorgevoerd zonder dat van een diepgaande studie sprake is geweest.

1.1 De belangrijkste kenmerken van de AOV.

De AOV is in de loop der jaren een aantal veranderingen gekend, zonder echter in wezen te veranderen.

Onderstaand worden de belangrijkste kenmerken van de AOV vermeld.

Kring der verzekerden.

De Algemene Ouderdomsverzekering is een verplichte volksverzekering.

De kring der verzekerden bestaat uit alle ingezetenen tussen 15 en 60 jaar en de niet-ingezetenen die in Aruba belastingplichtig zijn.

Hoogte van de uitkering.

Bij het bereiken van de zestigjarige leeftijd heeft de verzekerde recht op een uitkering, waarvan de hoogte bepaald wordt door de burgerlijke staat en het aantal jaren dat men verzekerd is geweest. Het maximum aantal jaren dat men verzekerd kan zijn, bedraagt momenteel 45 jaar. Voor elk jaar dat men niet verzekerd is geweest, of premie schuldig is geweest maar geen premie afgedragen heeft, wordt de uitkering gekort.

De alleenstaande uitkering bedraagt 70% van de gehuwdenuitkering. Langdurig samenwonenden worden als gehuwd beschouwd en ontvangen een gehuwden uitkering. De gehuwdenuitkering bedraagt Af1. 1.720,00 en voor alleenstaanden Af1. 1.021,00. Zijn beide echtelieden ouder dan 60 jaar, dan kan op hun verzoek de uitkering worden gesplitst. Elk krijgt dan Af1. 860,00 per maand.

De uitkeringsgerechtigde leeftijd.

Bij het bereiken van de 60 jarige leeftijd heeft een verzekerde recht op de AOV uitkering. Bij de invoering van de A.O.V. in 1960 was dit 65 jaar. In 1975 werd dit verlaagd naar 62 jaar en in 1992 naar 60 jaar.

Gelijke behandeling van de gehuwde vrouw.

Tenzij de gehuwde vrouw kostwinner was, had zij geen recht op een A.O.V.-uitkering bij het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd tot haar man de pensioengerechtigde leeftijd had bereikt. In 1975 heeft de toenmalige regering, in het kader van haar streven om zoveel mogelijk te werken aan de opheffing van discriminatie van de gehuwde vrouw, deze discriminatoire bepaling geschrapt.

Overlijdensuitkering.

Na overlijden wordt de uitkering voor drie maanden gecontinueerd. Deze komt toe aan de echtgenoot/echtgenote. Bij overlijden van een ongehuwde AOV-er is dit niet het geval.

Daarnaast wordt een bedrag ineens gelijk aan drie maanden van de ongehuwde pensioenuitkering uitgekeerd aan degene die de begrafenis kosten heeft betaald.

Kerstbonus.

Iedere A.O.V. gepensioneerde krijgt een kerstbonus (uitkering. Deze bedraagt 75% van de maandelijkse pensioenuitkering.

1.2 De financiering van de A.O.V.

De A.O.V. is gefinancierd op basis van het omslagstelsel. Van het belastbare gezinsinkomen wordt tot aan een vastgesteld inkomensbedrag een vast percentage als premie geïnd voor het A.O.V.-fonds. Het maximum premie-inkomen bedroeg op 1 januari 2008 Af1. 52.728. Het huidige premiepercentage bedraagt 12,5% van het belastbare inkomen. Hiervan moet de werkgever 9,5% bijdragen en de werknemer 3%.

Bij tweeverdieners en/of gezinnen met aftrekposten is vaak sprake van teveel ingehouden premie, waardoor jaarlijks wordt een aanzienlijk bedrag aan teveel betaalde A.O.V.-premie gerestitueerd.

De overheid staat tenslotte garant voor de A.O.V.-uitkeringen.

2 De recente ontwikkelingen van het AOV fonds.

Daar de AOV gefinancierd wordt volgens het omslagstel is het niet verwonderlijk dat de grillige ontwikkeling van de economie sinds 2000 geleid heeft tot een eveneens grillige ontwikkeling in de premieopbrengsten.

De ontwikkelingen in uitgaven kent twee bepalende factoren namelijk het aantal gepensioneerden en de gemiddelde uitkeringshoogte.

De ontwikkeling in het aantal gepensioneerden is in redelijke mate te voorspellen geweest.

Bij iedere prognose bleek dat in Aruba feitelijk van een “versnelde vergrijzing” sprake is. Deels komt dit door de drastische verkleining van de gezinnen in één generatie¹ en door de impact van de post-Lago instroom van buitenlandse werknemers; van deze groep krijgen nu steeds meer een AOV uitkering.

Het inschatten van de trend in de gemiddelde uitkeringshoogte is beduidend lastiger gebleken, door onduidelijkheid over de omvang van het pensioentekort bij de verzekerden.

Tabel 1: recente ontwikkelingen A.O.V.-fonds 2000 – 2006. (x Afl. 1000,00)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Premieopbrengst	118759	123688	127726	135136	131319	129983	165177
Uitbetalingen	115580	125548	126435	128738	135807	158263	169251
Adm.Kosten	1625	1684	1753	1986	2259	1587	
Saldo	1554	-3544	-462	4412	-6747	-29867	-4073
Gepensioneerden	9506	9942	10225	10640	13091	13503	13994
% Δ		4.6%	2.8%	4.1%	23%	3.1%	3,6%

Bron: jaarrekeningen S.V.B.; % Δ gem. uitk. = procentuele verandering gemiddelde uitkering

¹ In de geïndustrialiseerde landen was de welvaartsgroei geleidelijker en daardoor duurde de verkleining van de gezinnen langer met uiteindelijk een langzamer vergrijzingtempo.

Bovenstaande cijfers laten zien dat het fonds financieel zwak staat, ondanks de overheveling van 1% premie van de AWWV naar de AOV.

De toekomstverwachtingen zijn ook ongunstig omdat het aantal gepensioneerden jaarlijks zal toenemen en de uitkeringen toch periodiek aangepast zullen worden.

Weliswaar zal een gering deel van de instromende gepensioneerden geen maximaal pensioen zullen krijgen, maar het effect op het volume van de uitkeringen is wellicht niet voldoende om het effect van de toename van het aantal gepensioneerden te compenseren.

3 De impact van de voorgestelde aanpassingen.

Zoals eerder in dit advies is geconstateerd, zijn de voorgestelde aanpassingen overgenomen van het ILO voorstel om op langere termijn de AOV te kunnen financieren.

Onderstaand staan de voorgestelde aanpassingen².

1. Individualisering per 1 januari 2007 van de premiebetalingsverplichting (d.w.z. de afschaffing van de premierestitutie voor gehuwden);
2. De verhoging per 1 januari 2007 van de premie-inkomensgrens naar Afl. 60.000,-;
3. De koppeling per 1 januari 2007 van het maximum van het ongehuwdenpensioen in de LAOV en het maximale weduwepensioen in de LAWW aan 70% van het wettelijke minimumloon en van het maximum ouderdomspensioen van een echtpaar aan 120%(=2x60%) van dat loon;
4. het bevorderen dat de Bank, geleidelijk, de inning en invordering (en mogelijk de heffing) van de premies in de LAOV en LAWW overneemt van de Ontvanger;
5. Het gelijkstellen in de LAOV van een gehuwde pensioengerechtigde die gehuwd is met een niet-pensioengerechtigde echtgenoot, met een ongehuwde pensioengerechtigde, indien het leeftijdsverschil tussen de echtgenoten meer dan vijftien jaar bedraagt, of indien zij minder dan vijf jaar met elkander gehuwd zijn;
6. het wettelijk verhinderen dat personen die illegaal in Aruba verblijven (althans niet zijn opgenomen in de bevolkingsadministratie), aan de Landsverordeningen AOV en de AWWV rechten kunnen ontlenen;
7. het realiseren van de mogelijkheid tot het opleggen van kortingen op de pensioenuitkeringen in de Landsverordeningen AOV en de

² De ingangsdatum van de aanpassingen zal 1 januari 2009 moeten worden, omdat de aanpassingen niet met terugwerkende kracht kunnen worden geïntroduceerd.

AWWV van degenen die schuldig nalatig zijn geweest bij de betaling of afdracht van premies.

Elke aanpassing op zich heeft een impact op AOV. Daarnaast hebben de aanpassingen gezamenlijk hun impact op de lange termijn houdbaarheid van de AOV.

Daarom gaat de Raad in op zowel de afzonderlijke impacten van de aanpassingen als de impact van het geheel.

3.1 De afzonderlijke impacten van de aanpassingen.

- Individualisering per 1 januari 2007 van de premiebetalingsverplichting.

Veel gezinnen krijgen momenteel premierestitutie omdat beide echtgenoten werken en gezamenlijk meer dan het maximum aan premie betalen. Gegeven de hoge participatiegraad bij vrouwen, gaat het waarschijnlijk om een grote groep.

Door de AOV te individualiseren, zal de restitutie voor deze groep verdwijnen, wat een aanzienlijke financiële verbetering van het AOV fonds zal betekenen. Volgens de Memorie van toelichting zou dit het AOV fonds naar verwachting met ± afl. 10 mln. per jaar verbeteren.

De Raad merkt op dat nergens deze schatting is onderbouwd.

De keerzijde van de medaille is dat deze gezinnen minder inkomsten zullen hebben door het niet meer restitueren.

Dit kan oplopen tot fl. 7.118 per jaar, wat momenteel de maximumpremie is dat per werknemer wordt betaald voor de AOV/AWWV.

- De verhoging van de grens van de premie-inkomensgrens naar afl.60.000,00 per jaar.

Met deze aanpassing verwacht de Regering een verbetering van ± afl. 10 mln. per jaar voor het AOV fonds. Zij baseert zich op de studie van de ILO die in 2004 is gemaakt.

De Raad beschikt niet over de gebruikte berekeningswijze en kan daarom geen uitspraak over het geschatte bedrag doen. De Raad merkt wel op dat

indien dezelfde berekening vandaag zou worden gedaan het bedrag hoger zal uitvallen door de inkomensstijging die er is geweest na 2004.

- De koppeling per 1 januari 2007 van het maximum van het ongehuwdenpensioen in de LAOV en het maximale weduwepensioen in de LAWW aan 70% van het wettelijke minimumloon en van het maximum ouderdomspensioen van een echtpaar aan 120%(=2x60%) van dat loon.

Met deze aanpassing beoogt de Regering de uitkeringen welvaartsvast te maken. De minimumlonen worden immers periodiek reëel verhoogd in overeenstemming met de stijging van de welvaart.

De Raad onderschrijft het streven om de AOV uitkeringen zoveel als mogelijk welvaartsvast te maken. Een stijgende welvaart betekent echter niet dat daarmee ook een welvaartsvaste AOV uitkering kan worden gegarandeerd.

De (versnelde) vergrijzing waarmee Aruba kampt en waarop de Raad in verschillende rapporten op heeft gewezen, leidt tot een hogere groei van het aantal AOVer's dan de economie. Dit impliceert dat de garantie van een welvaartsvaste AOV uitkering niet voldoende gefinancierd kan worden uit de hogere lonen die het gevolg zijn van de welvaartstijging en dat dan daarom uitkeringsbesparende maatregelen en/of inkomstenverhogende genomen zullen moeten worden.

Dit zal dan betekenen dat uiteindelijk de uitkeringsgerechtigde leeftijd en/of de premies zullen moeten worden verhoogd.

Beide maatregelen zijn in het verleden door de Raad bestudeerd en om hun vergaande maatschappelijke en economische gevolgen, ontraden.

- Het gelijkstellen in de LAOV van een gehuwde pensioengerechtigde die gehuwd is met een niet-pensioengerechtigde echtgenoot, met een ongehuwde pensioengerechtigde, indien het leeftijdsverschil tussen de echtgenoten meer dan vijftien jaar bedraagt, of indien zij minder dan vijf jaar met elkander gehuwd zijn.

Met deze aanpassing "wenst de Regering de toekenning van het gehuwdenpensioen te beperken tot die gevallen waarin met aan zekerheid

grenzende waarschijnlijkheid kan worden gesteld dat het verkrijgen van een hoger pensioen geen rol heeft gespeeld bij de beslissing om in het huwelijk te treden” (Memorie van toelichting blz. 21)

De Raad ondersteunt het streven van de Regering om oneigenlijk gebruik van de AOV te beperken. De eis van vijf jaar gehuwd zijn voor het krijgen van een gehuwdenpensioen, kan dit tegen gaan.

De Raad vraagt zich echter af in hoeverre is onderzocht of op grote schaal huwelijken worden afgesloten, waarbij het verkrijgen van een gehuwdenpensioen een rol heeft gespeeld.

De regering beargumenteert het niet toekennen van een gehuwdenpensioen indien het leeftijdsverschil meer dan 15 jaren bedraagt, omdat de wederhelft “een zodanige leeftijd heeft dat hij of zij nog zeer wel in het arbeidsproces betrokken kan zijn of zelfs zou moeten zijn”. (Memorie van toelichting blz. 21).

De Raad ondersteunt deels dit standpunt. Deze aanpassing houdt namelijk geen rekening met de kansen van de wederhelft op de arbeidsmarkt. Deze zijn tamelijk klein voornamelijk voor laagopgeleide vrouwen boven de 50 jaar.

De Raad acht het redelijker om voor de wederhelften die al de leeftijd van 50 jaar hebben bereikt, deze beoordelingseis niet van toepassing te laten zijn.

Voor aanstaande wederhelften die in de bijstand zitten, betekent het huwelijk vaak dat de bijstandsuitkering wordt stopgezet. Als de pensioengerechtigde wederhelft geen gehuwdenpensioen krijgt betekent dit dan een forse financiële aderlating.

De Raad bepleit daarom goed te onderzoeken of deze aanpassing noodzakelijk is en zo ja de ongewenste financiële gevolgen te compenseren.

- Het bevorderen dat de Bank, geleidelijk, de inning en invordering (en mogelijk de heffing) van de premies in de LAOV en LAWW overneemt van de Ontvanger.

Voor deze aanpassing geeft de Regering geen concrete argumentatie. Een mogelijke reden kan zijn dat momenteel de heffing, inning en van de premies niet optimaal zijn.

De Raad heeft hierover overleg gehad met de directeur der belastingen. Het standpunt van de directie der belastingen is dit om inhoudelijke als praktische redenen deze taken bij de belastingdienst te laten. Sociale premies zijn de facto fiscale heffingen. De belastingdienst is daarom de meest geschikte instelling om deze heffingen vast te stellen, te innen en te vorderen.

De voorgestelde aanpassing betekent ook dat een grote kans bestaat dat verantwoordelijkheid voor de premieopbrengsten wordt gesplitst; er is immers sprake van “en mogelijk de heffing” van de ontvanger wordt overgenomen.

Het te gelde maken van fiscale claims op bedrijven moet bovendien met de nodige zorg worden geschieden, waarbij ook met de continuïteit van het bedrijf rekening moet worden gehouden. Bij particuliere claims op bedrijven is daar geen sprake van.

De Raad onderschrijft de zienswijze van de directeur der belastingen. Daarnaast moeten doublures van taken binnen de overheidssector vermeden moeten.

Tot slot merkt de Raad op dat de bescherming van privacy beter is gewaarborgd als het aantal instellingen dat over vertrouwelijke financiële informatie van de burgers beschikt minimaal is.

Om bovenstaande redenen adviseert daarom de Raad tegen de overname van bovengenoemde taken van de ontvanger.

- het wettelijk verhinderen dat personen die illegaal in Aruba verblijven (althans niet zijn opgenomen in de bevolkingsadministratie), aan de LAOV en de LAWW rechten kunnen ontleneren.

De Regering verwijst in de memorie van toelichting naar de afspraak met de “gremio’s” dat illegale werknemers niet langer verzekerd zouden moeten zijn.

De aanpassing betekent dat alleen ingezetenen verzekerd zijn en een ingezetene is “degene wiens persoonsgegevens in de bevolkingsadministratie van Aruba worden bijgehouden”. (Memorie van toelichting, blz. 6)

De Raad onderschrijft het standpunt dat illegale werknemers niet verzekerd zouden moeten zijn. Het is echter de vraag of het gehanteerde instrument namelijk het bevolkingsregister wel geschikt is.

Het beheer van het bevolkingsregister zou aanleiding kunnen zijn tot niet registratie van buitenlandse werknemers, die feitelijk wel in het register opgenomen horen te zijn.

De Raad acht de kans reëel dat, indien een buitenlandse werknemer wel premie betaalt maar buiten zijn schuld om niet als verzekerd wordt beschouwd, de overheid met vele rechtszaken zal worden geconfronteerd.

De Raad dringt daarom aan om het uitsluiten van illegale werknemers van volksverzekeringen in alle redelijkheid en juridisch sluitend te regelen.

- Het realiseren van de mogelijkheid tot het opleggen van kortingen op de pensioenuitkeringen in de Landsverordening AOV en de Landsverordening AWW van degenen die schuldig nalatig zijn geweest bij de betaling of afdracht van premies.

De achterliggende gedachte is om het niet betalen van de AOV premies tegen te gaan. Werknemers in loondienst zijn niet verantwoordelijk zijn voor de inning en afdracht van de premies en zijn daarom gevrijwaard van korting op hun pensioenuitkering.

De Raad ondersteunt het streven om de AOV premies volledig en tijdig te innen. De Raad merkt wel op dat om een korting op de uitkering te kunnen opleggen, eerst moet zijn aangetoond dat betrokkene niet (volledig) zijn premies heeft betaald. In dat geval lijkt het de Raad beter om alsnog (eventueel met een boete) de achterstallige premies te innen.

De AOV is bedoeld als een basisverzekering, waarop zo weinig mogelijk beknipt moet worden. Boetekortingen moeten daarom vermeden worden.

3.2 De gezamenlijke impact op termijn van de aanpassingen op de betaalbaarheid van de AOV.

Eerder heeft de Raad geconstateerd dat de voorgestelde aanpassingen grotendeels afkomstig zijn uit het voorstel van de ILO m.b.t. de AOV in Aruba.

De ILO stelt voor dat Aruba de huidige structuur van de oudedag regeling in Aruba handhaaft. Dit houdt in een royale AOV die op basis van het omslagstelsel gefinancierd blijft. De ILO onderkent dat zowel verhoging van de AOV premie als de uitkeringsgerechtigde leeftijd dan onvermijdelijk zijn, ondanks de voorstellen die tot een forse financiële verbetering van het AOV fonds moeten leiden.

Deze voorstellen zijn allemaal verwerkt in de nu voorgestelde aanpassingen. De verhoging van de premies en van de leeftijd zijn echter nu weggelaten.

Dit kan volgens de Raad niet anders betekenen dat op niet te lange termijn de premie en de leeftijd fors verhoogd zullen moeten worden.

Gezien de reeds hoge wig in Aruba en de geringe kansen van 60-plussers op de Arubaanse arbeidsmarkt, zullen de maatregelen negatief uitwerken voor de economie respectievelijk voor de inkomenssituatie van de 60-plussers in de (nabije) toekomst.

3.3 Het AOV-gat.

In dit advies is opgemerkt dat het aantal 60-plussers in Aruba zonder een volledige AOV uitkering stijgende is. In onderstaand tabel is de huidige situatie te zien.

Tabel 2. AOVers met en zonder volledige AOV.

	Onvolledige AOV	Volledige AOV	Totaal
In AuA geboren	2187	9024	11211
Niet in AuA geboren	2361	24	2385
Totaal	4548	9048	13596

Bron: SVB.

Deze groep zal vooral door de instroom van niet in Aruba geboren ingezetenen verder zal toenemen. Veelal gaat het om migranten die laagbetaalde banen hebben gehad en geen aanvullende pensioenregeling hebben. Deze groep zal een dermate lage AOV uitkering hebben, dat zij onvermijdelijk een beroep zullen doen op de overheid voor ondersteuning. Het is van groot belang om voor de toekomstige AOV-ers die een te lage AOV uitkering zullen hebben, nu al voorzieningen te treffen om het toekomstige financiële beroep op de staat door deze groep te minimaliseren.

Een belangrijk middel hierbij is ongetwijfeld het invoeren van een pensioenregeling. Dit zal voor de instromers geleidelijk aan een verbetering van hun totale oudedaginkomen betekenen, waardoor het toekomstige financiële beroep van deze groep op de staatskas zal afnemen.

4 Het standpunt van de Raad.

De Raad merkt op dat door de Wereldbank een coherent model voor het ouderdaginkomen is uitgewerkt, waarbij de collectieve druk op de economie draagbaar blijft, tegenstelling tot het model van de ILO.

Dit model voorziet in een basisverzekering gefinancierd volgens het omslagstelsel, een verplichte aanvullende pensioenverzekering op basis van kapitaaldekking gefinancierd en daarboven een vrijwillige individuele pensioenverzekering.

Het rapport van de Raad dat op eigen initiatief over het veiligstellen van de AOV in 2003 is uitgebracht, was grotendeels op dit model gebaseerd.

Conform dit model is ook door de commissie Augunbero in 2004 een voorstel voor herstructurering van de ouderdaginkomensregeling opgesteld dat de unanieme steun kreeg van de sociale partners.

Het wereldbankmodel heeft ondertussen in tal van landen haar kracht bewezen door haar betaalbaarheid en effectiviteit.

De Raad acht de forse verhoging van de premie en/of van de leeftijd die door de voorgestelde aanpassingen onvermijdelijk zullen zijn, economisch en maatschappelijk gezien schadelijk en raadt daarom de voorgestelde aanpassingen af.

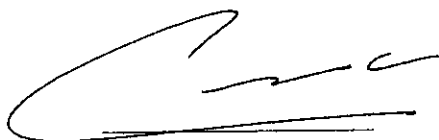
De Raad ondersteunt het voorstel van de commissie Augunbero voor een acceptabele en betaalbare ouderdag inkomensregeling.

De Raad adviseert daarom de Regering om met de sociale partners te overleggen om tot een economisch en maatschappelijk verantwoorde ouderdaginkomensregeling te komen.

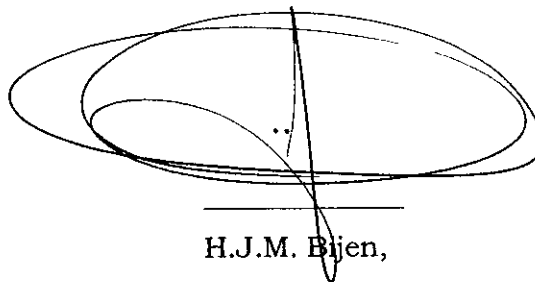
Het is de Raad gebleken dat bij de vaststelling van het aantal verzekerde jaren, voor personen die in het buitenland gestudeerd hebben, deze periode meetelt uitsluitend als sprake is geweest van studeren op een Arubaanse beurs.

De Raad acht dit discriminerend tegenover de personen die niet met een Arubaanse beurs in het buitenland gestudeerd hebben en vraagt de Regering om deze ongelijke behandeling in de opbouw van AOV rechten te corrigeren.

Oranjestad, 20 juni 2008.



Drs. S.R. Marapin,
Algemeen Secretaris.



H.J.M. Bijen,
Voorzitter.

