



Advies

Verhoging Loongrensfactor per 1 januari 2015

December 2014

De Sociaal Economische Raad

De Sociaal Economische Raad (SER) is een bij landsverordening ingesteld onafhankelijk overleg- en adviesorgaan dat de regering adviseert over allerlei belangrijke onderwerpen van sociaal-economische aard.

In de SER hebben vertegenwoordigers van werknemers- en werkgevers-organisaties en onafhankelijke deskundigen zitting. De leden van de SER bespreken allerhande aangelegenheden op sociaal-economisch gebied en brengen hierover gevraagd en ongevraagd adviezen, nota's en rapporten uit.

Met de instelling van de SER heeft de overheid het mogelijk gemaakt voor sociale partners om zich vrijelijk en ongebonden, gevraagd of ongevraagd uit te spreken over het sociaal economische beleid.

De adviezen, rapporten en nota's van de SER zijn, nadat zij door de regering openbaar zijn gemaakt, digitaal verkrijgbaar bij de SER.



Contactgegevens van de SER

Adres : L.G. Smith Boulevard 134
Oranjestad
Aruba
Telefoon : 00297-5832713
Fax: : 00297-5838956
E-mail : ser.aruba@hotmail.com

Inhoudsopgave

Inleiding	2
1. Doelstelling jaarlijkse verhoging loongrensfactor	3
2. Bijzondere omstandigheden	4
3. Het standpunt van de Raad	5



Inleiding

In april 2013 is de nieuwe (aangepaste) Arbeidsverordening (AV) 2013 in werking getreden. Op grond van artikel 3 lid 1 van de AV 2013 wordt de inkomensgrens bepaald door het wettelijk vastgesteld bedrag voor het bruto (maand) minimumloon te vermenigvuldigen met de factor 2. Conform het tweede lid wordt deze factor met ingang van 1 januari van het jaar na de inwerkingtreding van de AV 2013 jaarlijks verhoogd met 0,1 totdat een maximale factor van 2,5 is bereikt. Echter de Minister van Arbeid kan, na de SER gehoord te hebben, bepalen dat een verhoging in een bepaald jaar niet plaatsvindt. In de Memorie van Toelichting van de AV 2013 staat dat de eerstvolgende verhoging niet zal plaatsvinden, indien daartoe bijzondere omstandigheden aanleiding geven. Voorbeelden van wat als bijzondere omstandigheden aangemerkt kunnen worden, worden echter niet vermeld in de toelichting.

De directeur van de Directie Arbeid en Onderzoek (DAO) heeft per brief, d.d. 1 oktober 2014 de Minister van Sociale Zaken, Jeugdbeleid en Arbeid geattendeerd op verhoging van de loongrensfactor van de AV 2013 met 0,1 per 1 januari 2015. Als gevolg hiervan heeft de Minister, de Sociaal Economische Raad op 21 november 2014, schriftelijk verzocht om diens zienswijze ten aanzien van zijn mening, dat het wellicht niet opportuun is de loongrensfactor van AV 2013 per 1 januari 2015 te verhogen.



1. Doelstelling jaarlijkse verhoging loongrensfactor

Het doel van de jaarlijkse verhoging van de loongrensfactor is om van de factor 2 geleidelijk te komen tot een factor van 2,5 en zo een groter groep werknemers onder de werking van de AV 2013 te laten vallen.

Tot aan de invoering van de nieuwe AV 2013 was de inkomensgrens Awg. 2.685,-. Aangezien de inkomensgrens voor het laatst in 1993 was aangepast, werd besloten een inhaalslag toe te passen waarbij het inkomensgrens gerelateerd zou zijn aan het bruto (maand) minimumloon, met dien verstande de inkomensgrens gelijk zou zijn als het bruto (maand) minimumloon maal het factor 2,5. Hierdoor zou een grotere groep werknemers (80% van de beroepsbevolking) onder de werking van de AV 2013 vallen (bron: CBS; 2006). Aangezien een directe invoering van factor 2,5 voor de verhoging van de loongrens de druk (lees: loonkosten) voor werkgevers in één keer erg zou stijgen, is besloten om de factor jaarlijks geleidelijk te verhogen met 0,1 tot de factor van 2,5 bereikt is.

Door de loongrensfactor te verhogen zal een grotere groep werknemers beschermd worden voor wat betreft bepaalde arbeidsaspecten, zoals meer arbeidszekerheid, betere werktijden, meer vrije tijd voor familie en sociale ontplooiing, e.d.



2. Bijzondere omstandigheden

Zoals eerder vermeld, dient op grond van artikel 3 lid 2 van de AV 2013, de loongrensfactor jaarlijks verhoogd worden met 0,1 totdat de maximale factor 2,5 is bereikt. Indien de Minister wil bepalen dat deze verhoging in een bepaald jaar geen doorgang vindt, dient er sprake te zijn van bijzondere omstandigheden.

De Minister heeft in zijn schrijven d.d. 21 november 2014 aangegeven dat een verhoging van de loongrensfactor van de AV 2013 per 1 januari 2015 wellicht niet opportuun is. Als bijzondere omstandigheden hiervoor is vermeld:

- De verhoging van de indirecte belastingen in 2015, onder meer de “health tax” van 1%;
- Het voornemen van de regering om het minimumloon te verhogen, waardoor de kosten van de werkgever beïnvloed zullen worden.



3. Het standpunt van de Raad

De Raad deelt de mening van de Minister dat de verhoging van de indirecte belastingen in 2015, onder meer de "health tax" van 1%, tot hogere kosten zal leiden voor de werkgever. Indien de regering daarbij –ondanks het advies van de SER om het minimumloon per 1 januari 2015 niet te verhogen - toch het minimumloon per 1 januari 2015 gaat verhogen, zal dit de loonkosten doen stijgen.

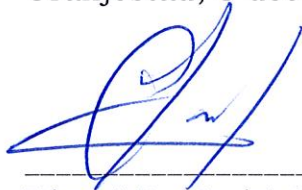
Een verhoging van de loongrensfactor leidt automatisch tot hogere loonkosten voor werkgevers in de vorm van o.a. vergoedingen voor overwerkuren, feest- en herdenkingsdagen, toeslagen voor rustdagen en rusttijd, andere dag dan zondag als rustdag alsmede administratieve lasten/werkzaamheden, doordat er een grotere groep/meer werknemers onder de AV 2013 zullen vallen.

Indien er naast de verhoging van de indirecte belastingen zoals de "health tax" en een verhoging van het minimumloon per 1 januari 2015, ook nog de loongrensfactor verhoogd wordt per 1 januari 2015, dan zullen de werkgevers te maken krijgen met hogere bedrijfskosten ("the cost of doing business") in 2015, die zij in 2014 niet hadden.

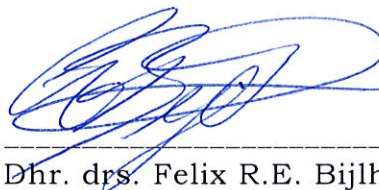
Deze verhoging in bedrijfskosten kunnen leiden tot prijsstijgingen (werkgevers zullen de loonkostenverhogingen doorberekenen in de prijzen van hun producten en/of diensten). Doordat de werkgevers minder geld hebben om te investeren zal dit ook leiden tot minder werkgelegenheid en in het ergste geval tot uitstoot van arbeid.

Op grond van bovenstaande is de Raad van mening dat het niet raadzaam is om de loongrensfactor per 1 januari 2015 te verhogen en deelt de zienswijze van de Minister hieromtrent.

Oranjestad, 8 december 2014



Dhr. J.R. (Rudy) Geerman
Voorzitter
Sociaal Economische Raad



Dhr. drs. Felix R.E. Bijlhout
Secretaris
Sociaal Economische Raad



L.G. Smith Boulevard 134, Oranjestad, Aruba
Telefoon: (297) 583-2713/583-6051
Fax: (297) 5838956