



Adviesbrief

Conceptbeleidsnota introductie mededingingsverordening

Bestuurskantoor Minister van Economische Zaken, Sociale Zaken en Cultuur	
Ing.:	- 5 FEB 2013
Verz.:	_____
Volgnr.:	_____

Januari 2013

DE SOCIAAL ECONOMISCHE RAAD

De Sociaal Economische Raad (SER) is een van overheidswege ingesteld onafhankelijk overleg- en adviesorgaan, dat de regering adviseert over allerlei belangrijke onderwerpen van sociaal-economische aard.

In de SER hebben vertegenwoordigers van werknemers en werkgevers en onafhankelijke deskundigen zitting. De leden van de SER bespreken allerhande aangelegenheden op sociaal-economisch gebied en brengen hierover gevraagd en ongevraagd adviezen, nota's en rapporten uit. De directe afnemer van de dienstverlening van de SER is de regering.

Met de instelling van de SER heeft de overheid het mogelijk gemaakt voor sociale partners om zich hierover vrijelijk en ongebonden, gevraagd of ongevraagd, uit te spreken over het sociaal economisch beleid.

De adviezen, rapporten en nota's van de SER zijn, nadat zij door de regering openbaar zijn gemaakt, digitaal verkrijgbaar bij de SER.

Contactgegevens van de SER

Adres : L.G. Smith Boulevard
Oranjestad Aruba
Telefoon : 00297-5832713
Fax : 00297-5838956
Email : ser.aruba@hotmail.com





L.G. Smith Boulevard 134, Oranjestad,
Aruba
Telefoon: (297) 583-2713/583-6051
Fax: (297) 5838956
E-mail: ser.aruba@hotmail.com

Aan: De Minister van Economische Zaken,
Sociale Zaken en Cultuur.
Mw. M.J. Hooyboer-Winklaar
L.G. Smith Blvd. 76,
Oranjestad, Aruba.

Ons kenmerk: SER - 333

Uw kenmerk: MESC/92-12

Betreft: SER-advies conceptbeleidsnota mededingingsverordening

Oranjestad, 31 januari 2013

Geachte Minister,

Naar aanleiding van uw verzoek aan de Sociaal Economische Raad (SER) om advies uit te brengen inzake de conceptbeleidsnota "Op weg naar effectieve mededinging op Aruba", bericht de Raad u als volgt:

Uw verzoek is op 12 december 2012 bij het Secretariaat van de SER binnen gekomen en is vanwege het spoedeisende karakter ervan, meteen geagendeerd op de eerstvolgende raadsvergadering van de SER, te weten op 14 januari 2013.

De Raad heeft de conceptbeleidsnota bestudeerd en behandeld op voornoemde raadsvergadering, waarbij tevens (op uitnodiging van de Raad) mw. Maria Pita-Dijkhof en mw. Suhailah Maduro, -respectievelijk directeur en beleidsmedewerker bij de Directie Economische Zaken Handel en Industrie (DEZHI)- aanwezig waren om additionele informatie te verstrekken en vragen te beantwoorden. Verder zijn er gesprekken gevoerd met de Stichting Consumidornan Arubano Solidario (CAS) en met de Dienst Huur- en Consumentenzaken.

Ten aanzien van de conceptbeleidsnota die als een (soort) leidraad dient te fungeren voor de introductie van een mededingingsverordening heeft de Raad de volgende kanttekeningen:

Trajecten en onderzoek

Er is gekozen om eerst (bij traject 1) in september 2012 de Stichting Economisch Onderzoek (SEO) een beleidsnota, een concept implementatie- en communicatieplan op te laten stellen alsmede te adviseren over het concept-Mededingingsverordening op Aruba. Hierna (in oktober 2012) is besloten om het SEO te vragen om tevens en parallel aan traject 1 een empirisch onderzoek te doen naar mogelijke verstoringen en beperkingen van de concurrentie op Aruba (traject 2).

Door deze werkwijze doet zich nu de situatie voor dat er een conceptbeleidsnota is opgesteld, en er een wetgevingsjurist uit Nederland is ingehuurd -om in samenwerking met de DWJZ het wetsvoorstel ter zake af te ronden- terwijl het onderzoek naar mededingingsbeperkingen op Aruba nog niet is afgerond. De regering heeft dus al stappen ondernomen met betrekking tot de invoering van een mededingingsverordening terwijl het onderzoek, dat de noodzaak, urgentie en mate hiervan moet uitwijzen nog niet gereed is.

Tevens is vermeld dat er met een groot aantal betrokken instanties en personen is gesproken maar de resultaten hiervan zijn niet weergegeven. De Raad acht het van belang dat het in traject 2 genoemd onderzoek wordt afgerond en dat de resultaten hiervan nauwkeurig worden geanalyseerd. Hiermee kan worden vastgesteld hoe groot de noodzaak is voor een mededingingsverordening op Aruba en tevens hoeveel middelen en menskracht hiervoor moeten worden aangewend.

AFTA en Consumentenbescherming

In de conceptbeleidsnota wordt ervoor gepleit om de consumentenbescherming onder te brengen bij de AFTA en deze uit te bouwen tot een consumentenautoriteit. De mededingingsautoriteit en de consumentenautoriteit zouden dan geïntegreerd zijn binnen één organisatie namelijk de AFTA.

De Raad kan zich in principe vinden in de organisatorische en inhoudelijke (lees: functionele en personele) argumentatie om de werkzaamheden van de Dienst Huur- en Consumentenzaken op het gebied van consumentenbescherming onder te brengen bij een mededingingsautoriteit. De vraag is of gedacht is over de mogelijkheden om- in navolging van de "Office of Fair Trading" in Engeland, (een van de beste Fair Trading autoriteiten ter wereld) en ook de *Fair Trade Commission* in de VS- de mededingingsautoriteit en consumentenautoriteit van meet af aan in één organisatie te plaatsen.

In de gesprekken die de Raad met zowel de Stichting CAS als met de Dienst Huur- en Consumentenzaken heeft gevoerd, is gebleken dat beide organisaties over onvoldoende middelen en mankracht beschikken (zowel kwalitatief als kwantitatief) om op adequate wijze aan consumentenbescherming te kunnen doen. Dit geldt met name voor de Stichting CAS. En hoewel de Dienst Huur- en Consumentenzaken heeft

aangegeven iets meer financiële ruimte te hebben gekregen, zijn zij nog steeds onvoldoende geëquipeerd om zich behoorlijk van hun taken te kwijten.

In deze beleidsnota is aangegeven hoe zeer gebaat een mededingingsautoriteit is bij een goed functionerende Consumentenautoriteit en dat omgekeerd een Consumentenautoriteit ook zeer gebaat is bij een effectieve concurrentie op de markt en een goed functionerende mededingingsautoriteit. De Raad is dan ook van mening dat dit het uitgelezen moment is, om naast alle investeringen en werkzaamheden die nu worden gedaan op het gebied van mededinging, ook aandacht te verlenen aan het versterken c.q. verbeteren van de consumentenbescherming op Aruba. Beide autoriteiten direct onder te brengen onder één organisatie strekt tot aanbeveling.

Concept-mededingingsverordening

De Raad kan zich vinden in de argumentatie om voor wat betreft de materiële bepalingen van de mededingingsverordening aansluiting te zoeken bij de Nederlandse/Europese raamwerk. Dit in verband met (cassatie)rechtspraak, grotere rechtszekerheid, opleiding en uitwisseling van medewerkers evenals samenwerking binnen het koninkrijk op dit gebied. Ook in de overwegingen ten aanzien van de formele bepalingen waarbij gekozen is voor een mededingingsautoriteit (AFTA) met zbo-status (zelfstandige bestuursorgaan) en een geïntegreerd model van toezicht en handhaving alsmede een (on)gevraagde adviesfunctie betreffende wetgeving en algemene voorlichting inzake concurrentieregels, kan de Raad zich vinden.

Echter aangezien de concept-mededingingsverordening in deze beleidsnota slechts op hoofdlijnen beschreven is, kan de Raad niet beoordelen in hoeverre deze materiële en formele bepalingen inhoudelijk voldoende op maat gesneden zijn naar de Arubaanse economische, bestuurlijke en culturele realiteit.

Voor het vaststellen van een evaluatieperiode is het volgens de Raad nog te vroeg, gezien het feit dat het onderzoek naar oneerlijke concurrentie en mededingingsbeperkingen op Aruba nog niet is afgerond.

De Aruba Fair Trade Authority (AFTA)

Ten aanzien van de AFTA kan de Raad zich grotendeels vinden in de taken, de organisatiestructuur en de rechtspositie zoals beschreven in de conceptbeleidsnota. Echter aangezien eerder genoemde onderzoek naar oneerlijke concurrentie en mededingingsbeperkingen op Aruba, nog niet is afgerond en de resultaten hiervan nog niet bekend zijn, is er nog geen duidelijkheid over de omvang van de werkzaamheden van de mededingingsautoriteit.

Voor wat betreft de Raad van Bestuur zijn de aanstellingseisen evenals de gronden waarop de leden geschorst of ontslagen kunnen worden, niet vermeld in de conceptbeleidsnota waardoor de Raad hierover geen commentaar kan geven. De Raad is het echter niet eens met het voorstel om twee non-executief leden in de Raad van Bestuur te benoemen die niet woonachtig en werkzaam op Aruba zijn om zodoende de onafhankelijkheid te vergroten en politieke inmenging te verminderen. De Raad is van mening dat hierdoor een verkeerd signaal wordt afgegeven naar de samenleving (en in het buitenland), met dien verstande dat de indruk gewekt kan worden dat terwille van de waarborging van de onafhankelijkheid van de AFTA en om de schijn van politieke inmenging te voorkomen, het nodig is mensen uit het buitenland te benoemen in de Raad van Bestuur. Wel is de Raad van mening dat de Raad van Bestuur op zijn beurt ook verantwoording dient af te leggen c.q. gecontroleerd dient te worden. Volgens de Raad biedt het instellen van een Raad van Toezicht een oplossing voor wat betreft het waarborgen van de onafhankelijkheid en het voorkomen van politieke inmenging alsmede het functioneren van de AFTA.

Indien men op Aruba niet over voldoende deskundigheid beschikt om bepaalde functies bij de AFTA te kunnen invullen door lokale arbeidskrachten, is het een alternatief om tijdelijk buitenlandse krachten aan te trekken en via het systeem van 'counterparts' te werken. Dit houdt in dat er zoveel mogelijk bij het aantrekken van een buitenlandse kracht voor een bepaalde functie er tegelijkertijd een lokale kracht wordt opgeleid. Voordeel hiervan is dat de AFTA op den duur minder afhankelijk wordt van buitenlandse krachten en tevens minder kostbaar is.

Ten aanzien van de voorgestelde fasering bij de implementatie van de AFTA alsmede het daarbij behorende budget wijst de Raad nogmaals op dat dit een heel kostbaar en tijdrovend project zal zijn terwijl er nog geen inzicht is in de "return of investment" van deze mededingingsautoriteit.

Conclusie

Concluderend kan de Raad stellen dat de conceptbeleidsnota "Op weg naar effectieve mededinging op Aruba" het belang van een mededingingsverordening en de positieve effecten op de economie en voor de Arubaanse consumenten, heel duidelijk heeft geschetst.

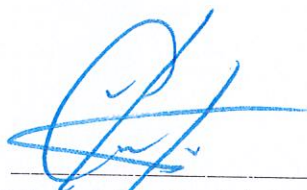
Echter in deze conceptbeleidsnota ontbreken er nog te veel informatie en vooral onderzoeksgegevens om de Raad duidelijk inzicht te geven in de directe en/of urgente noodzaak voor de invoering van een mededingingsverordening op Aruba. De conceptbeleidsnota is naar de mening van de Raad onvolledig om als basis of leidraad te dienen voor de introductie van een mededingingsverordening op Aruba. Op basis van de verkregen informatie in de conceptbeleidsnota staat de Raad niet positief ten opzichte van de invoering van een mededingingsverordening op Aruba.

De Raad hoopt dat de kanttekeningen in dit schrijven meegenomen kunnen worden in het besluitvormingproces ten aanzien van de invoering hiervan en houdt zich aanbevolen u, na het verkrijgen van de resultaten van het genoemde onderzoek alsmede een kosten- en batenanalyse, verder ter zake te kunnen adviseren.

Hoogachtend,



Dhr. drs. Felix R.E. Bijlhout
Secretaris (wnd.)
Sociaal Economische Raad



Dhr. J.R. (Rudy) German
Voorzitter
Sociaal Economische Raad

