



Advies

Invoering Arbo-wet

November 2014

De Sociaal Economische Raad

De Sociaal Economische Raad (SER) is een bij landsverordening ingesteld onafhankelijk overleg- en adviesorgaan dat de regering adviseert over allerlei belangrijke onderwerpen van sociaal-economische aard.

In de SER hebben vertegenwoordigers van werknemers- en werkgevers-organisaties en onafhankelijke deskundigen zitting. De leden van de SER bespreken allerhande aangelegenheden op sociaal-economisch gebied en brengen hierover gevraagd en ongevraagd adviezen, nota's en rapporten uit.

Met de instelling van de SER heeft de overheid het mogelijk gemaakt voor sociale partners om zich vrijelijk en ongebonden, gevraagd of ongevraagd uit te spreken over het sociaal economische beleid.

De adviezen, rapporten en nota's van de SER zijn, nadat zij door de regering openbaar zijn gemaakt, digitaal verkrijgbaar bij de SER.

Contactgegevens van de SER

Adres : L.G. Smith Boulevard 134
Oranjestad
Aruba
Telefoon : 00297-5832713
Fax: : 00297-5838956
E-mail : ser.aruba@hotmail.com



Inhoudsopgave

| | |
|--------------------------------------|---|
| Inleiding | 2 |
| 1. Pogingen en stand van zaken | 3 |
| 2. Advies van de Raad | 4 |



Inleiding

Goede arbeidsomstandigheden maken gezond en veilig werken mogelijk. Duidelijke afspraken en informatie over de rechten en de plichten op dit gebied zijn daardoor onmisbaar. De huidige regeling die Aruba op het gebied van werkveiligheid hanteert, is de Veiligheidsverordening met de daarbij behorende Veiligheidsbesluiten I en II. De Veiligheidsverordening dateert uit 1990 en de laatste wijziging hierin dateert uit 1997. Naast het feit dat de Veiligheidsverordening sterk verouderd en incompleet is, beperkt deze regeling zich slechts tot “veiligheid op de werkplek”. De Dienst Technische Inspecties (DTI) stelt dit vast in een rapport uit 2004.

De huidige Veiligheidsverordening is zodanig verouderd dat veel van de punten die hierin staan hedendaags niet meer van toepassing zijn. Zo worden bijvoorbeeld bepaalde instrumenten, toestellen, gereedschappen, werktuigen enzovoort (uit de jaren 90) in de praktijk niet meer toegepast. En aangezien deze verordening na 1997 ook niet meer aangepast en/of gewijzigd is, zijn instrumenten, toestellen, gereedschappen, werktuigen enzovoort die vandaag de dag gebruik worden of bepaalde stoffen, die inmiddels (op internationaal niveau) als schadelijk aangemerkt zijn, ook niet hieraan toegevoegd.

Behalve het feit dat de huidige Veiligheidsverordening niet actueel is, is deze ook zeer beperkt. Belangrijke aspecten zoals gezondheid en welzijn op het werk zijn niet meegenomen in deze regeling. Bovendien is de huidige Veiligheidsverordening in strijd met internationale richtlijnen en niet in overeenstemming met de International Labour Organization (ILO) C155 verdrag (de “Occupational Safety and Health Convention, 1981”), die betrekking heeft op veiligheid en gezondheid op het werk. Overigens is het C155 verdrag nog niet door Aruba geratificeerd.

Slechts het actualiseren van de huidige Veiligheidsverordening is niet toereikend om alle aspecten van de arbeidsomstandigheden te dekken, zoals het bewaken, beschermen en bevorderen van de veiligheid, gezondheid en welzijn van zowel werkgevers als werknemers. Derhalve is vervanging van de huidige Veiligheidsverordening door een degelijke arbeidsomstandighedenwet (Arbo-wet)¹ van groot belang en dringend noodzakelijk.

¹ Het doel van de Arbo-wet is om werknemers op het werk te beschermen tegen onveilige situaties (fysiek en/of mentaal) en dus de arbeidsomstandigheden te bevorderen, dit doormiddel van wet- en regelgeving op het gebied van veiligheid, gezondheid en welzijn op de werkplek. De rechten en plichten voor zowel de werkgever als de werknemer worden hierdoor geregeld, waardoor de Arbo-wet het uitgangspunt vormt voor een goed arbeidsomstandighedenbeleid. Het Arbo-wet is een kaderwet waarin er algemene bepalingen in staan over het Arbo-beleid in een onderneming. Binnen die kaders kan een organisatie beleid toespitsen op de eigen situatie.

1. Eerdere pogingen en stand van zaken

In het verleden zijn verschillende pogingen gedaan tot een aanzet te komen ter vervanging van de Veiligheidsverordening door een Arbo-wet. In 2007 is door de Sociale Verzekeringsbank (SVB) een concept Arbo-wet opgesteld, deze is in 2010 aan de Minister van Volksgezondheid aangeboden. Echter tot op heden is hieraan geen vervolg gegeven.

In 2013 werd door de Minister van Arbeid als aanzet om tot een Arbo-wet te komen, een projectleider aangewezen, namelijk de heer Mathias Bartels Daal, "Occupational Health & Safety", om het project Arbo wetgeving en beleid in te voeren. Het doel hiervan was om de Directie Arbeid en Onderzoek (DAO) als "trekker" van het proces, om tot een Arbo-wet te komen. Begin oktober 2014 heeft de heer Bartels Daal aan de Minister van Arbeid een conceptnota "Arbeidsomstandigheden verordening Aruba" overhandigd.

Recentelijk is aangekondigd dat Medwork Caribbean N.V. in samenwerking met Arbo Unie B.V. Nederland (op eigen initiatief) een (onafhankelijk) "Foundation Expert & Knowledge Center on Occupational Health" (Stichting Kennis- en Advies Centrum Arbo) te zullen oprichten. Het doel van deze stichting is om werkgevers en werknemers op Aruba en in de regio te ondersteunen bij verbetering van de arbeidsproductiviteit. Bedrijven en de overheid kunnen bij de stichting terecht voor advies op het gebied van re-integratie, veiligheid en duurzame inzetbaarheid. Naar aanleiding hiervan is door de regering en de stichting een intentieverklaring of "Memorandum of Understanding" (MoU) getekend. De overheid zou dus, aangezien er een behoefte is aan deskundig advies op het gebied van arbo-wetgeving, een beroep kunnen doen op de Stichting.

Tot op heden is er echter geen concrete doelgerichte actie of proces gaande, met als doel de bestaande Veiligheidsverordening te vervangen door een Arbo-wet.



2. Advies van de Raad

De Raad vindt dat het hoogste tijd is om met een heuse Arbo-wet te komen die naast veiligheid, ook de gezondheid en het welzijn op de werkplek in brede zin regelt.

Goede arbeidsomstandigheden zijn voor iedereen van belang en is voordelig voor alle betrokken partijen. Werknemers kunnen zich namelijk comfortabel en veiliger voelen, waardoor zij beter gaan presteren, efficiënter en productiever gaan werken. Maar ook zich gelukkiger en (meer) tevreden voelen, waardoor arbeidsongeschiktheid en ziekteverzuim minder wordt. Voordelen voor de werkgever zijn onder andere verhoging van de arbeidsproductiviteit en verlaging van de kosten met betrekking tot ongelukken, arbeidsongeschiktheid en (ziekte)verzuim. Op korte termijn kan het toepassen van de Arbo-wet lastenverzwarend zijn voor werkgevers, maar op lange termijn is dit een investering die juist kostenbesparend is.

Er dient een Arbo-wet te komen die rekening houdt met de Arubaanse arbeidscultuur en niet slechts een "copy-paste versie" te zijn van de Nederlandse en/of Amerikaanse versie. De Arbo-wet moet dienen als kaderwet, waarin algemene bepalingen staan die voor alle arbeidsplekken gelden op het gebied van bewaking, bescherming en bevordering van veiligheid, gezondheid en welzijn van werkgevers en werknemers. Deze wet kan dan aan uitvoeringsbesluiten gekoppeld worden, waarin concrete regels en voorschriften verder uitgewerkt kunnen worden en waar zowel werkgevers als werknemers zich aan moeten houden om arbeidsrisico's tegen te gaan.

De Arbo-wet dient niet alleen gebruikt te worden als instrument om de arbeidsproductiviteit te verhogen (wat nodig is voor de economische groei) maar dient ook ingezet te worden om werknemers langer gezond te houden zodat zij langer door kunnen blijven werken (vergrijzing).

De Raad is van mening dat de Arbo-wet niet alleen actueel moet zijn, maar ook volgens de internationale richtlijnen en dus in overeenstemming moet zijn met internationale ontwikkelingen op dit gebied, wil men een beter en/of aantrekkelijk investeringsklimaat voor het buitenland creëren. De Raad adviseert de overheid derhalve om de ILO C155 verdrag te ratificeren en de bijbehorende aanbevelingen van de ILO R164 "Occupational Safety and Health Recommendation, 1981" te volgen.

De Raad adviseert de Regering om in het kader van de introductie van een Arbo-wet niet slechts te blijven steken in goede voornemens maar over te gaan tot concrete acties hiertoe. De overheid dient een "trekker" aan te wijzen die samen met andere instanties met ervaring en expertise op dit gebied, zorg draagt voor het tot stand komen van de Arbo-wet en de implementatie hiervan.



De Raad stelt voor om de volgende instanties aan te wijzen en te belasten met de totstandkoming van een Arbo-wet, te weten:

- De Sociale Verzekeringsbank (SVB)
- Directie Arbeid en Onderzoek (DAO)
- Dienst Technische Inspecties (DTI)
- Directie Volksgezondheid (DVGH)
- Directie Wetgeving en Juridische Zaken (DWJZ)

SBV:

De Raad is van mening dat de SVB wellicht de meest geschikte instantie zou zijn om als “trekker” te fungeren in het proces om tot een Arbo-wet te komen. De SVB heeft bepaalde kennis en deskundigheid in huis op dit gebied en voert bovendien reeds bepaalde Arbo-taken. Wellicht zou de SVB ook als de Arbodienst aangewezen kunnen worden om zowel werkgevers als werknemers op dit gebied te adviseren.

DAO:

Voor wat betreft het toezicht en controle op de naleving en de handhaving van de Arbo-wet, zou het Bureau Arbeidsinspectie van de DAO het meest geschikt kunnen zijn. Voorwaarde is wel dat zij de thans ontbrekende kennis en deskundigheid op het gebied van Arbo verkrijgen alsmede de noodzakelijke mankracht hiervoor. De arbeidsinspecteurs van de DAO beschikken namelijk al over de bevoegdheid om bij constatering van een overtreding op het gebied van arbeidwetgeving, op te treden. Daar waar nodig kan er gebruik gemaakt worden van de expertise van de DTI, met name wanneer het gaat om specifieke veiligheidsaspecten. Ook de DVGH kan een belangrijke bijdrage leveren op het gebied van gezondheid voor wat betreft de preventie en de bevordering hiervan.

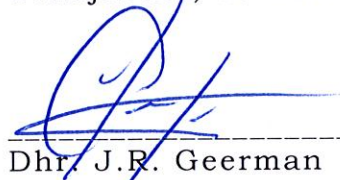
DWJZ:

De DWJZ dient belast te worden met het opstellen van de Arbo-wet.

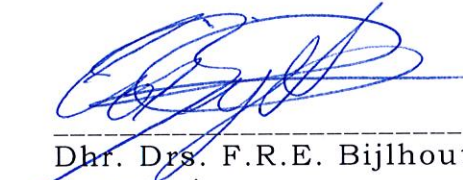
Verder kan er ook gebruik gemaakt worden van de kennis en deskundigheid van de Stichting Kennis- en Advies Centrum Arbo.

Het meest belangrijkste is dat er in ieder geval, zo spoedig mogelijk, concrete acties komen voor wat betreft de introductie van een degelijke Arbo-wet op Aruba.

Oranjestad, 10 november 2014



Dhr. J.R. Geerman
Voorzitter
Sociaal Economische Raad



Dhr. Drs. F.R.E. Bijlhout
Secretaris
Sociaal Economische Raad



L.G. Smith Boulevard 134, Oranjestad, Aruba
Telefoon: (297) 583-2713/583-6051
Fax: (297) 5838956